Отчет

о деятельности Контрольно – счетной палаты

Енисейского района за период 2020, первое полугодие 2021 года

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты Енисейского района период 2020, истекший период 2021 года (далее – Отчет) представлен в Енисейский районный Совет депутатов в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании результатов, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вытекающих из них выводов, рекомендаций и предложений Контрольно-счетной палаты Енисейского района (далее - Контрольно-счетная палата или КСП района).

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2020 - 2021 годы, утвержденным приказами от 17.12.2019 №7-од и от 11.12.2020 №27-ОД, с последующими изменениями (далее – План работы), а также с учетом необходимости соблюдения ограничительных мер, установленных правовыми актами регионального и муниципального уровня в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

В силу введения вышеуказанных мер в План работы были внесены изменения, в соответствии с которыми продлены сроки уже начатых проверок, а также отменены или перенесены ранее запланированные контрольные мероприятия. По ряду мероприятий был перестроен формат работы, в результате чего проверки проводились камеральным методом. Следует отметить, что перенос проверок на более позднее время, как и переход на дистанционный режим работы, являлся общепринятой практикой как для Счетной палаты Российской Федерации, так и для контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Отчет, который ежегодно представляется в Енисейский районный Совет депутатов, является одной из форм реализации принципа гласности, а также подлежит размещению в целях ознакомления общественности.

Контрольно-счетная палата Енисейского района осуществляет свою деятельность на основании Конституции РФ, законодательства РФ и Красноярского края, Устава Енисейского района, Положения о Контрольно-счетной палате Енисейского района и иных муниципальных нормативных правовых актов.

Акты и заключения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, направлялись в Енисейский районный Совет депутатов, Главе района.

Итоги контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комиссии по рассмотрению результатов контрольных мероприятий. По результатам вынесены рекомендации к устранению нарушений.

С 01 января 2021 года, в соответствии с решением Енисейского районного Совета депутатов, штатная численность Контрольно-счетной палаты увеличена до 4 штатных единиц, введена должность инспектора.

Полномочия КСП района определены ФЗ №6-ФЗ и Положением о Контрольно-счетной палате Енисейского района.

Основные задачи Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде заключались в контроле за исполнением местного бюджета, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов местного бюджета, отчетов об исполнении бюджета, в повышении эффективности использования средств местного бюджета, включая бюджеты поселений, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Работа КСП в отчетном периоде велась на основании годового плана, который формируется с учетом предложений депутатского корпуса Енисейского района, Главы района. Утверждение годового плана работы происходит в соответствии с Положением «О Контрольно-счётной палате Енисейского района», в рамках существующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Актуальность и целесообразность включения в план работы на 2020-2021 годы предложенных мероприятий определялась с учетом наличия наибольших рисков возникновения нарушений, которые потенциально могут приводить к негативным последствиям для бюджета и муниципальной собственности. Также в план работы включаются в обязательном порядке контрольные мероприятия, регламентированные требованиями Бюджетного кодекса РФ (мероприятия по внешнему контролю ГАБС, бюджеты поселений).

Все запланированные в отчетном периоде мероприятия проведены в полном объёме. Проверки проводились с учетом Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", регламентирующим контрольную деятельность в ковидный период.

Всего в отчетном периоде проведено 88 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (приложение 1):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид мероприятия | 2020г. | 6 мес.2021г. | ВСЕГО |
| *Контрольные мероприятия,*  *в том числе: проверки МО*  *экспертно-аналитическое КМ* | *36*  *2*  *34* | *35*  *1*  *34* | *71*  *3*  *68* |
| *Финансово-экономическая экспертиза* | *13* | *4* | *17* |
| *ИТОГО* | *49* | *39* | *88* |

Основные показатели внешнего муниципального финансового контроля (приложение 2):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *показатель* | *2020 год* | *6 мес.2021г.* | *Всего, тыс.руб.* |
| *Объем проверенных средств при КМ, тыс.руб.* | *18 519,8* | *24 788,6* | *43 308,4* |
| *Объем проверенных средств при проведении внешнего контроля районного бюджета, тыс.руб.* | *2 141 754,17* | *2 198 609,99* | *4 340 364,16* |
| *Объем проверенных средств при проведении внешнего контроля бюджетов поселений, тыс.руб.* | *225 671,9* | *276 391,2* | *502 063,1* |
| *Объем выявленных нарушений, тыс.руб.* | *1 885,7* | *2 882,3* | *4 768,0* |

В отчетном периоде, финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Независимо от тематики и объектов контроля ключевой задачей каждого мероприятия ставилась оценка эффективности и законность использования бюджетных средств и муниципальной собственности. Проверки проводились в Новоназимовском, Усть-Питском, Озерновском сельсоветах.

При проведении контрольных мероприятий в сельсоветах нарушения в основной своей массе являются однотипными. Как правило, в большинстве поселений не соответствует фактическая структура ОМСУ, структуре, прописанной в Уставе муниципального образования. Очень низкий уровень контроля за бюджетным процессом, в ряде поселений отмечены грубые нарушения положений БК РФ и ведения бухгалтерского учета, нарушаются принципы публичности и гласности при принятии бюджетов, т.е. население не имеет возможности ознакомиться с главным финансовым документом территории.

Низкий уровень качества бюджетного планирования приводит к низкому проценту сборов собственных доходов бюджетов поселений, соответственно, возникают трудности с выполнением расходных обязательств, что является отрицательным фактором при исполнении бюджета.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В то же время выявлены следующие нарушения:

- несоответствие финансовых показателей, представленных в составе бюджетной отчетности, данным бюджетного учета (ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»);

- недостатки при ведении бюджетного учета, повлекшие неверное отражение показателей в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- несоблюдение порядка заполнения форм бюджетной отчетности, неотражение (неполное отражение) в них необходимых показателей и данных;

- недостатки при проведении инвентаризации активов и обязательств;

- неполное раскрытие необходимой информации в текстовой части пояснительной записки.

В 3 (трех) поселениях представленная к проверкам бюджетная отчетность является недостоверной, имеет искаженные данные, что является грубым нарушением ведения бухгалтерского учета, а так же попадает под меры административной ответственности. Отсутствуют необходимые нормативно-правовые акты. В отдельных поселениях специалистам КСП приходилось восстанавливать бухгалтерский учет. Замечания о низком уровне ведения бухгалтерского учета направлены в 24 муниципальных образования.

При формальном подходе к проведению инвентаризации муниципальные учреждения «теряют» муниципальное имущество, что наносит ущерб бюджету. Часть имущества не попадает в инвентаризацию вообще. Отсутствие ответственных лиц при этом позволяет избежать материальных претензий со стороны собственников имущества. Неверная классификация имущества по назначению ведет к неверному учету и оформлению в бухгалтерском учете.

Низкий уровень качества составления НПА и нормативных документов приводит к нарушениям в части финансовой дисциплины. Отмечены нарушения положений статей Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ФЗ №131-ФЗ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, и иных законов и подзаконных актов в бюджетной сфере, Инструкции N 162н регламентирующей применение плана счетов.

В последние два года возникла необходимость сверять проекты решений поселений об исполнении бюджетов с годовыми отчетами поселений. К сожалению, проекты решений без замечаний единичны. Специалисты КСП столкнулись с проблемой неправильного определения финансового результата исполнения бюджета, и, как следствие, неверные параметры исполнения бюджета в решении об исполнении.

Отдельно необходимо отметить многочисленные нарушения в части начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим и работникам, должности которых к муниципальным должностям не относятся.

Основное количество неправомерных выплат вытекает из неправильного и некорректного оформления трудовых отношений, распоряжений, некачественно составленного Положения об оплате труда и премировании служащих и работников.

Основными нарушениями за отчетный период являются: превышение фонда оплаты труда (246,0 тыс.руб. – средства возмещены в бюджет в полном объеме), незаконные выплаты в результате неверного применения законодательства о муниципальной службе (15,3 тыс.руб. – средства возмещены в полном объеме), незаконная выплата премий (574,5 тыс.руб. – средства не возмещены в связи с отказом работников).

При проведении мероприятий в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" отмечены нарушения:

- ст.34 ФЗ № 44-ФЗ, отсутствие обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

- низкое качество оформления контрактов, договоров в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- факты дробления контрактов с целью ухода от конкурентных способов закупок;

- факты заключения контрактов на неправомерных основаниях с единственным поставщиком;

- неразмещение в ЕИС НПА по нормированию закупок, отчетов об объемах закупок.

По результатам проведённых проверок органам местного самоуправления, руководителям учреждений Контрольно-счётной палатой Енисейского района были даны предложения по устранению выявленных нарушений. Большая часть предложений учтена в дальнейшей работе.

На протяжении последних лет постоянным ростом характеризуется интенсивность экспертной работы Контрольно-счетной палаты. За отчетный 2020г. КСП района подготовила 10 экспертно-аналитических заключений на постановления администрации района и 7 финансовых экспертиз на проекты решений Енисейского районного Совета депутатов, которые были предоставлены к материалам проектов решений.

В период 2018 - 2021 годов передана часть полномочий по осуществлению Контрольно-счетной палатой полномочий по внешнему контролю за расходованием средств бюджетов поселений. Заключено 26 Соглашений с представительными органами сельских Советов депутатов.

По результатам внешнего контроля в 2020 году Енисейской межрайонной прокуратурой вынесено 7 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства, главы четырех поселений привлечены к административной ответственности по ст.15.15.6 КоАП с санкцией в виде штрафа. По результатам одного из контрольных мероприятий возбуждено уголовное дело по ст.159 УК РФ.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой, показали, что в муниципальных образованиях допускают нарушения бюджетного законодательства. Причиной тому является: недостаточный контроль со стороны глав сельсоветов, учредителей и главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений, что ведёт к нарушению бюджетного законодательства в части денежных расчётов использования бюджетных средств на оплату труда, работ и услуг, нарушению ведения бухгалтерского учета, неэффективному управлению объектами муниципальной собственности. Отдельным пунктом хочется отметить проблему с обеспечением квалифицированными специалистами в области бюджетного и бухгалтерского учета.

В соответствии с Соглашением от 23.11.2012 года материалы по результатам 55 проверок представлены в Енисейскую межрайонную прокуратуру, где дана правовая оценка на наличие составов правонарушений.

Несмотря на ограничительные меры, связанные с эпидемией коронавируса, Контрольно-Счетная палата продолжала свою работу в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО), в комиссиях Союза МКСО, в Совете КСО Красноярского края. В режиме видео-конферец связи (ВКС) специалисты КСП активно участвовали в деятельности постоянных комиссий.

Сотрудники КСП активно работают над совершенствованием своего профессионального уровня, в 2020 - 2021 году специалистами КСП освоены три курса по программам повышения квалификации.

Приоритетными направлениями в деятельности Контрольно-счетной палаты, по-прежнему, является повышение эффективности работы Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения деятельности, расширение взаимодействия с муниципальными, правоохранительными органами и Счетной палатой Красноярского края.

Получение конечных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, практическое оказание помощи объектам контроля в устранении недостатков и нарушений, так же будут приоритетными направлениями работы Контрольно-счётной палаты в дальнейшем.

В основе задач и направлений деятельности КСП лежит постоянное совершенствование методологической базы, в том числе разработка, утверждение и актуализация стандартов финансового контроля и методических рекомендаций, повышение квалификации сотрудников КСП, проведение антикоррупционной деятельности в рамках установленных полномочий.

Деятельность Контрольно-Счетной палаты в 2021 и последующие годы должна и будет содействовать усилению общественного контроля за использованием муниципальных ресурсов, соблюдением законности, обеспечением эффективности бюджетных расходов, совершенствованию системы управления и повышению результативности решения вопросов местного значения.

Председатель К.С.Соколова